

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РФ
ФГБОУ ВПО «АЛТАЙСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Исторический факультет
Кафедра документоведения, архивоведения
и исторической информатики

**ОРГАНИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ
УЧРЕЖДЕНИЙ РОССИИ**

ПРОГРАММА
и методические указания к изучению курса



Барнаул

Издательство Алтайского
государственного университета

2013

Составитель:

канд. ист. наук, доцент *Д.Е. Сарафанов*

Рецензент:

канд. ист. наук, профессор *О.А. Аршинцева*

Программа предназначена для студентов исторического факультета, направления «Документоведение и архивоведение» всех форм обучения.

Рекомендовано к печати кафедрой документоведения, архивоведения и исторической информатики.

План УМД 2013 г., п. 17

Подписано в печать 24.04.2013. Формат 60x84/16.

Усл. печ. л. 1,2. Тираж 100 экз. Заказ

Типография Алтайского государственного университета:

656049, Барнаул, ул. Димитрова, 6б

Цели и задачи курса

Курс читается в течение двух семестров студентам дневной и заочной форм обучения по направлению «Документоведение и архивоведение». Он состоит из вводной части и двух основных разделов – «Становление новой системы организации государственной власти России в 1990–1993 гг.» и «Система органов государственной власти в Российской Федерации в 1993 – начале 2000-х гг.».

Цель курса – формирование у обучающихся определенного состава компетенций, которые базируются на характеристиках будущей профессиональной деятельности, а именно: овладеть системными знаниями об организации и функционировании каждого из звеньев государственного аппарата России и системы органов государственной власти в целом, навыками использования накопленного организационного опыта и знания организационно-технологических процессов реализации функций органами государственной власти при решении практических задач в области документоведения и архивного дела.

Основные задачи:

1. Изучение закономерностей и тенденций развития каждого из звеньев государственного аппарата России и системы органов государственной власти в целом;
2. Изучение устройства и компетенции органов государственной власти, способов и методов осуществления их функций;
3. Исследование механизма принятия решений и процессуального порядка их оформления;
4. Изучение информационных потоков, возникающих на различных уровнях государственной власти;
5. Овладение технологией поиска официальной информации;
6. Выработка практических навыков работы с официальными документами органов государственной власти.

Учебный курс «Организация государственных учреждений России» тесно связан с дисциплинами «Отечественная история», «История государственных учреждений», «Конституционное право». Курс предусматривает системное изложение истории российской государственности конца XX – начала XXI в., в большей степени в нем уделяется внимание одной из составляющих последней – государственному аппарату.

Требования к уровню освоения содержания курса

Студенты, прослушавшие курс «Организация государственных учреждений России», **должны:**

- знать этапы и особенности развития российского государственного аппарата в конце XX – начале XXI в.;

- знать правовую базу организации и деятельности органов государственной власти;
- знать устройство органов государственной власти;
- знать виды актов органов государственной власти и нормативные требования к их подготовке и оформлению;
- знать информационные потоки, формирующиеся на различных уровнях государственной власти;
- уметь работать с официальными документами органов государственной власти;
- уметь работать со справочными правовыми системами;
- уметь работать с официальными сайтами и интернет-порталами органов государственной власти;
- владеть понятийным аппаратом дисциплины;
- владеть способностью обобщения, анализа и воспроизведения официальной информации.

СОДЕРЖАНИЕ КУРСА

Введение. Предмет, место и значение курса. Хронологические рамки и периодизация курса. Основы классификации государственных учреждений дореволюционной России, СССР и Российской Федерации. Основные объекты изучения: закономерности развития государственного аппарата в целом, внутренняя организация, направления деятельности, место государственного учреждения в аппарате государства. Система учреждений.

Важнейшие понятия, источниковая база курса. Источники официального происхождения (законы, отчетность, ведомственная печать и т.д.); публикация документальных материалов о деятельности государственных учреждений; неофициальные источники (воспоминания и дневники). Значение архивных материалов для изучения современной организации государственных учреждений России.

Раздел 1. СТАНОВЛЕНИЕ НОВОЙ СИСТЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ РОССИИ В 1990-1993 гг.

Организация государственной власти и управления в РСФСР – России в условиях распада СССР. Республиканский государственный аппарат накануне провозглашения государственного суверенитета РСФСР. Переход к трехступенчатой системе органов представительной власти (Съезды народных депутатов РСФСР, Верховный Совет РСФСР, Президент РСФСР). Усиление противостояния между республиками и центром. Попытка государственного переворота и его последствия. Распад СССР и создание Содружества Независимых Государств.

На пути к федеративным отношениям. Характеристика государственного устройства России в начале 1990-х гг. Деклара-

ции и воплощение принципов федерализма. Суверенизация регионов. Проблема взаимоотношений центра и органов власти субъектов федерации. Федеративный договор и попытки его реализации, Совет глав республик (1992 г.), Совет губернаторов (1992 г.).

Представительные органы: от Советов к законодательной власти. Высшие представительные органы Российской Федерации в 1991–1993 гг.: Съезды народных депутатов; Верховный Совет; Президиум Верховного Совета; его Председатель; система выборов; депутатский корпус. Основные тенденции взаимодействия с высшими органами исполнительной и судебной власти РФ. Кризис власти и управления в Российской Федерации в 1993 г. Подготовка проекта новой Конституции.

Формирование исполнительной власти в России. Введение поста Президента РФ, создание президентских структур. Представители президента в субъектах России. Правительство РСФСР (Российской Федерации) – правопреемник правительства СССР. Нормативная база организации деятельности Совета Министров Российской Федерации. Радикальный и прагматический подходы к реформированию экономики страны. Принципы подбора кадров для работы в правительстве. Центральные органы государственного управления России. Выстраивание вертикали исполнительной власти.

Преобразования в судебной системе России в начале 1990-х гг. «Концепция судебной реформы» от 24 октября 1991 г.: утверждение, содержание и значение документа. Конституционный суд России: законодательное обеспечение деятельности института, компетенция. Роль Конституционного суда в конфликте двух ветвей власти. Арбитражные суды: законодательное обеспечение деятельности института, организационное устройство, компетенция арбитражных судов. Органы судейского сообщества и их деятельность. Прокуратура России: проблемы статуса и компетенции.

Раздел 2. СИСТЕМА ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В 1993 – НАЧАЛЕ 2000-х гг.

Институт Президента Российской Федерации. Конституция РФ (1993 г.) о государственном устройстве, форме правления, государственном аппарате. Институт президентства: конституционный статус; полномочия Президента РФ и особенности их реализации. Законодательное обеспечение выборов Президента РФ в 1993–2000-х гг. Организационные формы обеспечения функций Президента России: Администрация Президента России, территориальные представители Президента РФ, совещательные органы при Президенте РФ (Совет безопасности, Государственный Совет, Общественная палата).

Федеральное Собрание Российской Федерации. Федеральные органы законодательной власти РФ. Двухпалатное Федеральное собрание: Совет Федерации; Государственная дума. Последовательные изменения в порядке формирования и функционирования парламента; общая характеристика его состава в 1994–2000-х гг.; основные направления и результаты деятельности.

Органы исполнительной власти Российской Федерации. Федеральные органы исполнительной власти РФ. Правительство: его компетенция, основные направления и результаты деятельности; система межведомственных органов при правительстве; кадровая нестабильность системы органов управления. Министерства, государственные комитеты и другие центральные ведомства: общая структура, основные тенденции организационной эволюции, отраслевой и межотраслевой характер деятельности.

Судебная система Российской Федерации. Федеральные органы судебной власти РФ, Конституционный суд, Верховный суд, Высший арбитражный суд. Федеральные суды РФ. Цель и реализация судебной реформы. Институт присяжных заседателей. Судебные приставы. Мировые судьи.

Организация государственной власти в субъектах РФ. Характеристика государственного устройства России. Проблема взаимоотношений федерального центра и субъектов федерации, основные трудности в ее практическом решении. Конституция РФ 1993 г. о разграничении компетенции центра и субъектов федерации. Система договоров, ее развитие и реализация. Общая характеристика системы органов власти субъектов федерации. Двойное подчинение в системе исполнительной власти. Президенты, губернаторы, главы администраций. Кризисные явления во взаимоотношениях федерального центра и субъектов федерации в 1994–1999 гг.

Основные аспекты взаимодействия государственных учреждений Российской Федерации с иными управленческими структурами (частными, корпоративными, общественными) на местах.

ПРАКТИЧЕСКИЕ ЗАНЯТИЯ

Семинар 1. Теоретические основы курса «Организация государственных учреждений» (2 ч.)

1. Основные понятия курса: «государство», «форма государственного устройства», «ветви власти»; «государственный аппарат»; «органы государственной власти»; «государственное учреждение».
2. Особенности классификации государственных учреждений до-революционной России, СССР и Российской Федерации.
3. Основные характеристики учреждения: функции, штатно-структурная организация, кадровый состав, финансирование и методы деятельности.

Семинар 2. Проблемы организации государственной власти и управления в РСФСР – России в условиях распада СССР (2 ч.)

1. Республиканский государственный аппарат накануне провозглашения государственного суверенитета РСФСР.
2. Переход к трехступенчатой системе органов представительной власти. (Съезд народных депутатов РСФСР, Верховный Совет РСФСР, Президент РСФСР и структуры при нем).
3. Процесс демонтажа советской государственности.

Семинар 3. Высшие представительные органы РФ в 1991–1993 гг. (4 ч.)

1. Начало политической реформы в РСФСР. Принятие нормативных актов РСФСР. Структура органов власти и их компетенция.
2. Первые избирательные кампании.
3. Деятельность Съездов народных депутатов и Верховного Совета.

Семинар 4. Конституция РФ 1993 г. и альтернативные проекты Основного закона: общие черты и различия (4 ч.)

1. Общая характеристика альтернативного проекта. Основные отличия в структуре и содержании сравниваемых документов.
2. Сравнительный анализ положений: а) об основах конституционного строя; б) о правах и обязанностях граждан; в) об устройстве органов государственной власти.
3. Принципы построения федеративных отношений.
4. Компетенция органов местного самоуправления, взаимоотношения с государственной властью.

Семинар 5. Преобразования в судебной системе РФ в начале 1990-х г. (4ч.)

1. «Концепция судебной реформы» от 24 октября 1991 г.: утверждение, содержание и значение документа.
2. Конституционный суд России: законодательное обеспечение деятельности института, компетенция Конституционного суда, результаты работы в 1991–1993 гг.
3. Арбитражные суды: законодательное обеспечение деятельности, организация, компетенция.
4. Органы судейского сообщества и их деятельность в 1991–1993 гг. (Всероссийский съезд судей, собрания судей Верховного суда РФ и Высшего Арбитражного Суда РФ и пр.).

Семинар 6. Противостояние двух ветвей власти в России в 1993 г. (4 ч.)

1. Характеристика основных позиций сторон. Нарастание конфликта между исполнительной и законодательной властью в 1993 г.
2. Слом системы Советов и превращение РФ в президентскую республику.
3. Подготовка и проведение выборов в Федеральное Собрание РФ, их итоги.

Семинар 7. Федеральное Собрание РФ (4 ч.)

1. Структура Федерального Собрания РФ и порядок формирования его палат.
2. Структура Государственной думы и Совета Федерации. Нормативная основа деятельности палат. Регламенты палат.
3. Компетенция Государственной думы, Совета Федерации и их структурных подразделений. Акты палат парламента.
4. Взаимодействие палат Федерального Собрания с Президентом и Правительством.
5. Организация работы Государственной думы и Совета Федерации.
6. Изменения в порядке формирования в 1994 – 2000-х гг.

Семинар 8. Законодательный процесс в Российской Федерации (2 ч.)

1. Понятие и участники законодательного процесса.
2. Стадии законодательного процесса.
3. Особенности правовой природы, принятия отдельных видов законов в Российской Федерации: законов РФ о поправках к Конституции РФ, Федеральных конституционных законов, Федеральных законов.

Семинар 9. Президент Российской Федерации (2 ч.)

1. Место Президента РФ в системе органов власти.
2. Компетенция Президента РФ. Взаимодействие Президента с органами законодательной, исполнительной и судебной власти.
3. Условия и порядок избрания Президента РФ.
4. Акты Президента РФ, их конституционно-правовая природа.

Семинар 10. Органы, обеспечивающие деятельность Президента РФ (2ч.)

1. Администрация Президента России.
2. Территориальные представители Президента РФ.
3. Сопроводительные органы при Президенте РФ (Совет безопасности, Государственный Совет, Общественная палата).

Семинар 11. Полномочные представители Президента (2 ч.)

1. Причины учреждения института, нормативно-правовая база.
2. Компетенция, направления организационной эволюции в 2000-х гг. (полномочные представители в субъектах Федерации, в регионах, в федеральных округах).
3. Основные направления и результаты деятельности.

Семинар 12. Информационный потенциал мемуаров участников президентских выборов 1991 и 1996 гг. в изучении гос. учреждений (4 ч.)

1. Документы личного происхождения как исторический источник: а) классификация источников личного происхождения; б) достоверность источников личного происхождения.

2. Информационный потенциал современной политической меммуаристики в освещении истории государственного аппарата Российской Федерации: а) мемуары участников первых президентских выборов в РСФСР; б) мемуары участников президентских выборов 1996 г.

Семинар 13. Правительство Российской Федерации (4 ч.)

1. Место исполнительной власти в системе разделения властей.
2. Правовой статус Правительства РФ, функции и полномочия.
3. Состав и порядок формирования Правительства. Организация работы Правительства. Правовые акты Правительства.
4. Ответственность Правительства РФ. Отставка Правительства.

Семинар 14. Трансформация системы федеральных органов исполнительной власти в 1992–2013 гг. (4 ч.)

1. Система и структура федеральных органов исполнительной власти.
2. Административная реформа: основные идеи и реализация.
3. Федеральные министерства, службы, агентства: структура и функции.
4. Устройство федеральных органов исполнительной власти.
5. Территориальные органы федеральных органов исполнительной власти.
6. Акты федеральных органов исполнительной власти.

Семинар 15. Система федеральных органов управления экономикой РФ (2ч.)

1. Состав, организационное устройство, нормативно-правовая база организации и деятельности. Проблемы взаимодействия с негосударственным управленческими структурами.
2. Основные тенденции развития в 2000-х гг.

Семинар 16. Органы управления вооруженными силами РФ (2 ч.)

1. Нормативно-правовая база организации и деятельности.
2. Общая структура, основные направления и проблемы деятельности на современном этапе. Акты органов управления вооруженными силами РФ.

Семинар 17. Органы обеспечения государственной безопасности РФ (2ч.)

1. Состав, нормативно-правовая база организации и деятельности.
2. Тенденции организационной эволюции 1994-2000-х гг.
3. Направления и проблемы деятельности на современном этапе.

Семинар 18. Органы внутренних дел РФ (2 ч.)

1. Основы нормативно-правовой базы организации и деятельности.
2. Место в государственном аппарате РФ, структура, основные направления организационной эволюции и деятельности в 2000-х гг.
3. Акты органов внутренних дел РФ.

Семинар 19. Органы юстиции РФ (2 ч.)

1. Место в государственном аппарате РФ. Общая структура в 2000-х гг.
2. Основы нормативно-правовой базы организации и деятельности.
3. Тенденции организационной эволюции и направления деятельности на современном этапе.

Семинар 20. Органы управления образованием, наукой, культурой (2ч.)

1. Общая структура, проблемы организации и деятельности.
2. Нормативно-правовая база организации и деятельности.
3. Взаимодействие с общественными научными и негосударственными образовательными организациями.

Семинар 21. Органы управления здравоохранением и социальным обеспечением (2 ч.)

1. Нормативно-правовая база организации и деятельности.
2. Организационное устройство, тенденции организационной эволюции.
3. Основные направления и проблемы деятельности на современном этапе.

Семинар 22. Прокуратура Российской Федерации (2 ч.)

1. Правовая природа Прокуратуры РФ. Принципы и функции Прокуратуры.
2. Прокурорский надзор: основные направления.
3. Структура и порядок работы Прокуратуры Российской Федерации.

Семинар 23. Характеристика российского чиновничества (2 ч.)

1. Нормативная база госслужбы. Организация управления госслужбой.
2. Реформирования института госслужбы. Борьба с коррупцией.

Семинар 24. Судебная система РФ в 1993 – начале 2000-х гг. (4 ч.)

1. Развитие законодательства о судебной системе после принятия Конституции РФ 1993 г.
2. Конституционный суд РФ: состав, структура, компетенция Конституционного суда, организация деятельности, акты Конституционного суда.
3. Федеральные суды общей юрисдикции: система, компетенция, состав и структура, организационное обеспечение деятельности судов, институт присяжных заседателей.
4. Арбитражные суды РФ: система, компетенция судов, состав и структура, организационное обеспечение деятельности, акты судебных органов.
5. Суды субъектов РФ: Конституционные (уставные) суды субъектов РФ, мировые судьи (порядок формирования, полномочия и место в системе судов общей юрисдикции).

Семинар 25. Федеративное устройство России (2 ч.)

1. Понятие и формы государственно-территориального устройства.
2. Понятие федеративного государства, его признаки.
3. Конституционные принципы федеративного устройства России.
4. Правовая основа и порядок разграничения предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов РФ.

Семинар 26. Организация государственной власти в субъектах Российской Федерации (на примере Алтайского края) (4 ч.)

1. Законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов РФ (на примере Алтайского края): законодательное обеспечение деятельности с 1993 г. по настоящее время, устройство, компетенция.
2. Исполнительные органы государственной власти субъектов РФ (на примере Алтайского края): законодательное обеспечение деятельности, организация, компетенция. Правовой статус губернатора.
3. Виды актов органов государственной власти субъектов РФ, требования к их подготовке и оформлению.

ТЕМАТИЧЕСКИЙ ПЛАН УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ

Темы занятий	Лекции	Семинары (практ. занятия)	Сам. работа	Всего часов
Введение в изучение организации государственных учреждений России	2	2	8	12
Становление новой системы организации государственной власти России в 1990-1993 гг.				
Проблемы организации государственной власти и управления в РСФСР – России в условиях распада СССР	2	2	10	14
На пути к федеративным отношениям	4		10	14
Представительные органы: от Советов к законодательной власти	4	8	10	22
Формирование исполнительной власти в России	4	4	10	18
Преобразования в судебной системе России в начале 1990-х гг.	2	4	10	16
Система органов государственной власти в Российской Федерации в 1993 – начале 2000-х гг.				
Институт Президентства Российской Федерации	4	10	10	24
Федеральное Собрание Российской Федерации	4	6	10	20

Органы исполнительной власти Российской Федерации	4	24	10	38
Судебная система Российской Федерации	2	6	10	18
Организация государственной власти в субъектах Российской Федерации	4	6	10	20
Итого	36	72	108	216

ОСОБЕННОСТИ ИЗУЧЕНИЯ КУРСА

Курс «Организация государственных учреждений России» состоит из введения и двух разделов. При изучении **первого раздела** дисциплины следует обратить внимание на особенности организации органов государственной власти и управления в РСФСР–России в условиях распада СССР. В мае-июне 1988 г. XIX Всесоюзная партийная конференция положила начало преобразованиям структуры государственной власти. В 1988-1990 гг. в Конституцию СССР были внесены существенные изменения: осуществлен переход к трехступенчатой системе органов представительной власти (Съезды народных депутатов, Верховный Совет, Президент СССР). Формируется многопартийная система.

Законы РСФСР, аналогичные союзным, были приняты 27 октября 1989 г. Они определили систему органов власти до принятия новой Конституции. 24 апреля 1991 г. издаются законы «О выборах Президента РСФСР» и «О Президенте РСФСР». В июне 1991 г. президентом РСФСР был избран Б.Н. Ельцин, набрав около 60% голосов. Перечень органов при Президенте России был непостоянным и имел тенденцию к росту.

17 марта 1991 г. был проведен всесоюзный референдум по вопросу сохранения единства СССР. За сохранение высказалось 76,4% (в ряде республик референдум был фактически проигнорирован). В апреле 1991 г. в Ново-Огарево начались переговоры М.С. Горбачева с руководителями республик. Был выработан проект нового союзного договора (преобразование СССР в Союз суверенных государств). Подписание было намечено на 20 августа 1991 г. Группа государственных деятелей СССР считала, что его подписание приведет к распаду СССР. 19–21 августа 1991 г. они предприняли попытку государственного переворота (создание ГКЧП). В итоге ГКЧП потерял контроль над развитием событий, все его члены были арестованы.

8 декабря 1991 г. руководители РСФСР, Белоруссии и Украины подписали соглашение о прекращении действия союзного договора и создании СНГ. 21 декабря в Алма-Ате к договору об образо-

вании СНГ присоединились еще восемь бывших союзных республик. 25 декабря 1991 г. М.С. Горбачев сложил свои полномочия.

12 июня 1990 г. была принята Декларация о государственном суверенитете РСФСР, закрепившая приоритет республиканских законов над союзными. Союзная и республиканская власти стали функционировать самостоятельно. В начавшемся «параде суверенитетов» приняли участие почти все союзные республики. В частности, Б.Н. Ельцин подчинил себе все органы исполнительной власти СССР, находящиеся на территории РСФСР. В ходе августовских событий 1991 г. были упразднены коллегиальные избираемые Советами исполнительно-распорядительные органы – исполкомы (в краях, областях, автономных областях, автономных округах). Они были заменены должностными лицами, которых назначал президент. Главы администраций были «вписаны» в единую систему исполнительной власти.

После распада СССР в России шел поиск оптимальной модели национально-государственного устройства РФ, который привел к подписанию 31 марта 1992 г. Федеративного договора. Его заключили все национальные и территориальные образования, кроме Татарстана (подписан в 1994 г.) и Чечни. Руководству удалось избежать распада государства.

Высшим органом власти в РФ являлся Съезд народных депутатов. На Съезде избирался Верховный Совет РФ, являвшийся постоянно действующим органом. Высшим должностным лицом, главой исполнительной власти являлся Президент РФ. Новым органом в государственной системе РФ стал Конституционный суд, осуществлявший судебную власть в форме конституционного судопроизводства.

После распада СССР центральные органы управления России стали подчиняться Президенту или Правительству РФ. Ряд министерств и ведомств РФ в ходе этой реорганизации получили в свое распоряжение аппарат упраздненных союзных структур.

В мае 1993 г. Президентом РФ был предложен проект Основного закона, который перераспределял властные полномочия в его пользу. Это вызывало недовольство у оппозиции. В июне 1993 г. было созвано конституционное совещание. Спорными вопросами были: президентская или парламентская республика, национально-государственное устройство РФ.

Противостояние законодательной и исполнительной властей породило конституционный кризис. 21 сентября 1993 г. Б.Н. Ельцин издал Еказ №1400 «О поэтапной конституционной реформе в России», согласно которому Съезд народных депутатов и Верховный Совет распустились. Одновременно объявлялись выборы в

новый парламент и конституционный референдум. С принятием Основного закона на референдуме 12 декабря 1993 г. завершился процесс оформления новой российской государственности. Федеральное звено органов государственной власти стали составлять Президент РФ, Федеральное Собрание РФ, Правительство РФ и суды.

При изучении **второго раздела** дисциплины, следует иметь в виду, что Россия определяется как президентско-парламентская республика. Президент становится главой государства, а не высшим должностным лицом и главой исполнительной власти. Он контролирует соблюдение конституционных норм всеми органами государственной власти и местного самоуправления.

Президент РФ издает указы и распоряжения, с помощью которых осуществляет свои должностные функции, заполняет пробелы в праве. Администрация Президента РФ – государственный орган, обеспечивающий деятельность Президента РФ и осуществляющий контроль над исполнением его решений. В 2000 г. институт полномочных представителей президента в регионах был преобразован в институт полномочных представителей в федеральных округах. Как и прежде, полпред обеспечивает реализацию конституционных полномочий главы государства на соответствующей территории, является должностным лицом, представляющим президента в округе. Совещательные органы при Президенте можно разделить на две группы: а) на постоянной основе (Совет Безопасности, Государственный Совет); б) на непостоянной основе, в которые входят представители государственных органов, науки, вузов, творческих организаций (Общественная палата). Важно также знать объем, и характер конституционных полномочий Президента РФ по отношению к каждой ветви власти.

Компетенция Федерального Собрания по сравнению со Съездом народных депутатов и Верховным Советом РФ была значительно сужена. Законотворчество является его основной функцией. Парламент РФ состоит из двух палат: Государственной думы и Совета Федерации. Государственная дума представляет народ России в целом. Совет Федерации представляет интересы субъектов РФ и формируется из представителей от законодательной и исполнительной власти субъектов федерации. Принципы и порядок формирования Совета Федерации в 1993 – начале 2000-х гг. менялись.

Комитеты и комиссии палат Федерального Собрания – это основные структурные подразделения, в которых сосредоточена работа по направлениям деятельности палат.

Федеральное Собрание решает вопросы общей для обеих палат компетенции (финансы, оборона и безопасность, междуна-

родная политика и др.) и вопросы специальной компетенции в рамках каждой палаты. Постановлениями оформляется большинство решений палат Федерального Собрания. Решения по организационным вопросам оформляются выписками из протоколов заседаний.

Правительство РФ осуществляет исполнительную власть в государстве. Общее руководство его деятельностью выполняет Президент РФ, непосредственное – Председатель Правительства РФ. Законодательством очерчен круг полномочий Правительства РФ как общих (осуществляет регулирование в социально-экономической сфере и пр.), так и исключительных (разработка и представление Государственной думе федерального бюджета и обеспечение его исполнения и пр.). Правительство издает свои акты в форме постановлений (имеют нормативный характер) и распоряжений.

Федеральные органы исполнительной власти обычно имеют двухступенчатую структуру, которую образуют центральный орган исполнительной власти и его территориальные отделения. Их функции: принятие нормативных правовых актов (правил поведения, распространяющихся на неопределенный круг лиц), контроль и надзор (за исполнением органами государственной власти и другими субъектами установленных законодательством общеобязательных правил поведения) и др.

В 2004 г. была начата реформа системы федеральных органов исполнительной власти. В результате общее число министерств сокращено почти вдвое, между органами разных видов установлена иерархия, структура стала более управляемой, наметилась определенная унификация документирования их деятельности.

Формами взаимодействия территориальных структур федеральных органов и органов субъектов Федерации являются планирование и реализация совместных мероприятий; подготовка предложений по совершенствованию федерального и регионального законодательства; обмен информацией, необходимой для реализации полномочий и др.

Территориальные подразделения федеральных органов не входят в систему исполнительной власти субъекта Федерации. Они сохраняют вертикальную подчиненность.

Суды РФ составляют судебную систему, которая строится на основе единства (правила судопроизводства едины, право применяется единообразно и др.), иерархичности (федеральные, субъектов РФ, городские, межмуниципальные, районные суды) и соподчиненности. Все суды РФ, в том числе мировые судьи, относятся к федеральным органам государственной власти.

Судопроизводство подразделяется на конституционное, гражданское, административное, уголовное. Конституционные (уставные) суды субъектов РФ не составляют единой конституционно-судебной системы с Конституционным Судом РФ. Суды общей юрисдикции составляют единую систему, так же как существует и система арбитражных судов.

Российская Федерация состоит из шести видов субъектов. В 2000 г. было также создано семь федеральных округов. Принцип разграничения полномочий между центром и субъектами – выделение трех сфер ведения: исключительного ведения РФ, совместного ведения РФ и субъектов РФ и ведения субъектов РФ. Важно знать характеристику системы органов государственной власти субъекта РФ, основные нормативные акты, регулирующие вопросы организации власти в субъектах РФ, виды нормативных актов, образующихся в результате деятельности органов государственной власти субъектов РФ. Следует уделить внимание вопросу о порядке избрания высшего должностного лица субъекта РФ с 1994 г. по настоящее время.

ПРИМЕРНЫЙ ПЕРЕЧЕНЬ ВОПРОСОВ К ЭКЗАМЕНУ

1. Сходство и различия системы высших государственных органов РФ, установленной Конституцией РФ 1993 г., по сравнению с предшествующим периодом.
2. Проблемы организации государственной власти и управления в РСФСР – России в условиях распада СССР.
3. Становление института президентства в РСФСР (России).
4. Представители президента в субъектах России (1991–1993 гг.).
5. Правительство России в 1990–1993 гг.
6. Центральные органы государственного управления России (1990–1993 гг.).
7. Выстраивание вертикали исполнительной власти в России (1991–1993 гг.).
8. Представительные органы: от Советов к законодательной власти (1990–1993 гг.).
9. Федеративные отношения в 1990–1993 гг. («парад суверенитетов», Федеративный договор и попытки его реализации, Совет глав республик 1992 г., Совет губернаторов 1992 г.).
10. Преобразования в судебной системе России в начале 1990-х гг.
11. Федеративное устройство России по Конституции 1993 г.
12. Общие и исключительные полномочия Государственной думы Федерального Собрания РФ.
13. Общие и исключительные полномочия Совета Федерации Федерального Собрания РФ.

14. Формирование Совета Федерации Федерального Собрания РФ.
15. Законодательное обеспечение выборов в Государственную думу первого–шестого созывов.
16. Институт президентства РФ во второй половине 1990-х – начале 2000-х гг.
17. Организационные формы обеспечения функций Президента России (администрация президента, совещательные органы при Президенте РФ).
18. Компетенция, направления организационной эволюции института полномочных представителей Президента РФ в 1991–2000-х гг.
19. Система федеральных органов исполнительной власти в 1993–начале 2000-х гг.
20. Организация государственной власти в субъектах Российской Федерации (на примере Алтайского края).
21. Современные российские мемуары: место и роль в изучении государственного управления.
22. Судебная система РФ в 1993 – начале 2000-х гг.

УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ КУРСА

Нормативные правовые акты РСФСР

1. Об изменениях и дополнениях Конституции (Основного закона) РСФСР: Закон РСФСР от 27 октября 1989 г. // Ведомости Верховного Совета РСФСР. 1989. №44. Ст. 1303.
2. О выборах народных депутатов РСФСР: Закон РСФСР от 27 октября 1989 г. // Ведомости Верховного Совета РСФСР. 1989. №44. Ст. 1305.
3. О выборах Президента РСФСР: Закон РСФСР от 24 апреля 1991 г. №1096-1 // Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР. 1991. №17. Ст. 510.
4. О Президенте РСФСР: Закон РСФСР от 24 апреля 1991 г. №1098-1 // Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР. 1991. №17. Ст. 512.

Нормативные правовые акты России

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. // СЗ РФ. 2009. №4. Ст. 445.
2. О поправке к Конституции Российской Федерации «Об изменении срока полномочий Президента Российской Федерации и Государственной думы»: Закон Российской Федерации от 30 декабря 2008 г. №6-ФКЗ // Парламентская газета. 2008. 31 дек. №90.
3. О Правительстве Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 17 декабря 1997 г. №2-ФКЗ (ред. от 28 декабря 2010 г.) // СЗ РФ. 1997. №57. Ст.5712.
4. О выборах Президента Российской Федерации: Федеральный закон от 17 мая 1995 г. №76-ФЗ // СЗ РФ. 1995. №21. Ст. 1924.

5. О выборах депутатов Государственной думы Федерального Собрания Российской Федерации: Федеральный закон от 21 июня 1995 г. №90-ФЗ // СЗ РФ. 1995. №26. Ст. 2398.
6. О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации: Федеральный закон от 5 декабря 1995 г. №192-ФЗ // СЗ РФ. 1995. №50. Ст. 4869.
7. Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации: Федеральный закон от 6 октября 1999 г. №184-ФЗ (ред. от 25 декабря 2012 г. №271-ФЗ) // СЗ РФ. 1999. №42. Ст. 5005.
8. О выборах Президента Российской Федерации: Федеральный закон от 31 декабря 1999 г. №228-ФЗ // СЗ РФ. 2000. №1. Ст. 11.
9. О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации: Федеральный закон от 5 августа 2000 г. №113-ФЗ (ред. от 15 ноября 2010 г.) // Российская газета. 2000. 8 авг. №152.
10. О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации: Федеральный закон от 20 декабря 2002 г. №175-ФЗ // СЗ РФ. 2002. №51. Ст. 4982.
11. О выборах Президента Российской Федерации: Федеральный закон от 10 января 2003 №19-ФЗ (ред. от 25 июля 2011 г.) // СЗ РФ. 2003. №2. Ст. 171.
12. О выборах депутатов Государственной думы Федерального Собрания Российской Федерации: Федеральный закон от 18 мая 2005 г. №51-ФЗ (ред. от 2 мая 2012 г.) // Парламентская газета. 2005. 24 мая. №90–91.
13. О Совете Министров – Правительстве Российской Федерации: Закон Российской Федерации от 22 декабря 1992 г. №4147 // Ведомости Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ. 1993. №1. Ст. 14.

Основная литература

1. Архипова Т.Г., Малышева Е.П. Современная организация государственных учреждений России: учебник. М.: РГГУ, 2007. 608 с.
2. Куликов В.И. Организация государственных учреждений России: учебник для вузов. М.: Академия, 2011. 272 с.
3. Исаев И.А. История государства и права России: учебник. М., 2011. 800 с.
4. История государства и права России: учебник / под ред. Ю.П. Титова. М.: Проспект, 2009. 576 с.
5. Чистяков О.И. История отечественного государства и права. М., 2011. Ч. 2.

Дополнительная литература

6. Авакьян С.А. Конституция России: природа, эволюция, современность. М., 2000.
7. Бабенко В.Н. Судебная система России: история и современность. М., 2007.
8. Вишняков В.Г. Проблемы реорганизации федеральных органов государственной власти в условиях демократизации политической системы государства // Законодательство и экономика. 2012. №1.

9. Перепелица Т.Л. Законодательная и исполнительная власть в России: проблемы взаимодействия (1990–2009 гг.) // Евразийство: теоретический потенциал и практические приложения. Барнаул, 2010.
10. Согрин В.В. Политическая история современной России: 1985–2001. От Горбачева до Путина. М., 2001.

Интернет-ресурсы

1. Официальный сайт Президента России – <http://www.kremlin.ru/>
2. Официальный сайт Правительства России – <http://www.government.ru>
3. Сервер органов государственной власти Российской Федерации «Официальная Россия» – <http://www.gov.ru/>
4. Официальный сайт Алтайского края: новости, законы постановления – <http://www.altaregion22.ru/>